



Consorzio per le
AUTOSTRADE SICILIANE

Data della deliberazione

16 gennaio 2025

N° 02 / CD

OGGETTO:

**“Quiescenza del
Dirigente
dell’Area Tecnica
e di Esercizio al
28.02.2025 –
Direttive urgenti
per la continuità
dei servizi di
istituto della
Concessionaria”**

***ESTRATTO DI DELIBERAZIONE DEL
CONSIGLIO DIRETTIVO***

L’anno **duemilaventicinque**, il giorno **sedici** del mese di **gennaio** alle ore **14:15**, in Messina, presso gli Uffici del Consorzio, si è riunito il Consiglio Direttivo presieduto dal Presidente, Avv. Filippo Nasca, (in videoconferenza) con l’intervento dei Signori:

Ing. Massimo Brocato - Componente - (in video conferenza);

Dott. Calogero Mattina – presidente Collegio dei Revisori
(in video conferenza);

Assiste il Direttore Generale dott. Calogero Franco Fazio
(presente in sede).

OMISSIS

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DIRETTIVO

Oggetto: direttiva per la funzionalità degli uffici a seguito della vacanza di dirigenti in organico

VISTA la Legge 12 agosto 1982, n. 531 recante il piano decennale per la viabilità di grande comunicazione e misure di riassetto del settore autostradale ed in particolare l'art. 16, con la quale è stato costituito un Consorzio unico di enti pubblici cui sono state trasferire le concessioni relative alle autostrade assentite ai consorzi per l'autostrada Messina-Catania, per l'autostrada Messina-Palermo e per l'autostrada Siracusa-Gela;

VISTA la Legge Regionale 11 febbraio 2021 n° 4 con la quale il Consorzio per le Autostrade Siciliane, già ente pubblico non economico ha assunto "la natura giuridica di ente pubblico economico";

VISTO il vigente Statuto del Consorzio per le Autostrade Siciliane approvato con deliberazione dell'Assemblea del Consorzio n. 3/AS del 2021 e successiva deliberazione della Giunta Regionale n 297 del 16 luglio 2021 e

VISTI gli articoli 16 e 23 dello Statuto del Consorzio per le Autostrade Siciliane, in forza dei quali e per gli effetti della citata L.R. n. 4/2021 la riforma giuridica del Consorzio in Ente pubblico economico ha comportato la fuoriuscita dal novero delle amministrazioni pubbliche ex art. 1 del T.U. Pubblico impiego (Dlgs 165/2001) e per quanto attiene ai rapporti di lavoro del personale dell'Ente il regime di diritto privato e l'applicazione in via suppletiva delle disposizioni del Libro V del Codice civile (ai sensi dell'art. 2093 C.C.);

VISTE le vigenti norme regolamentari del personale, approvate dalla Giunta regionale di Governo con deliberazioni 201/2004 e 374/2004;

VISTO il vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e trasparenza 2023 – 2025 e successivo aggiornamento 2024 – 2026 , adottato con deliberazione del Consiglio Direttivo n. 02/CD del 31/01/2024, integrato nel Piano triennale della performance 2024 – 2026;

VISTO il Piano Triennale di Programmazione dei Fabbisogni di personale 2024 – 2026, adottato con deliberazione del Consiglio Direttivo n. 8/CD del 14/05/2024;

VISTO il bilancio pluriennale di previsione 2024 - 2026 del CAS, adottato con deliberazione 16/P del 25/09/2024, ratificato con delibera del Consiglio Direttivo n. 17/CD del 1/10/2024, approvato dall'Assemblea dei Soci con delibera n. 3 del 15.10.2024.

VISTO il D.D.G. n. 3291 del 18/11/2024 con il quale il Dirigente Generale del Dipartimento Regionale delle Infrastrutture, della Mobilità e dei Trasporti ha asseverato il Bilancio Consortile per il triennio 2024-2026;



VISTI i principi e le norme fondamentali in quanto applicabili e compatibili con il vigente ordinamento statutario e in particolare: la Legge n 241/90, la Legge 6/11/2012 n° 190 e ss.mm.ii., il D. Lgs. 14 marzo 2013 n° 33; il D. Lgs. 8 aprile 2013 n° 39; il D.P.R. 16 aprile 2013 n° 62; l'art. 6, commi da 1 a 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113 che ha introdotto nel nostro ordinamento il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), attraverso il quale si integrano le azioni individuate nei piani e programmi già previsti dalla normativa ossia il Piano della Performance, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, il Piano organizzativo del lavoro agile e il Piano triennale dei fabbisogni del personale ed il Piano della Comunicazione, quale misura di semplificazione e ottimizzazione della programmazione pubblica nell'ambito del processo di rafforzamento della capacità amministrativa delle PP.AA. funzionale all'attuazione del PNRR; - il Decreto (Dip. Funzione pubblica) del 30 giugno 2022, n. 132 - Regolamento recante definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione;

CONSIDERATO che il Consorzio in quanto Ente Pubblico non rientra tra quelle amministrazioni pubbliche che sono tenute all'adozione del PIAO, ma che l'Ente si è comunque orientato in via strategica e prudenziale all'adozione di misure di semplificazione ed integrazione con gli altri strumenti di performance, compliance e gestione in coerenza con la propria natura giuridica di ente pubblico economico;

DATO ATTO che l'art 2086 del c.c. prevede che «L'imprenditore, che operi in forma societaria o collettiva, ha il dovere di istituire un assetto organizzativo, amministrativo e contabile adeguato alla natura e alle dimensioni dell'impresa, anche in funzione della rilevazione tempestiva della crisi dell'impresa e della perdita della continuità aziendale, nonché di attivarsi senza indugio per l'adozione e l'attuazione di uno degli strumenti previsti dall'imprenditore che operi in forma societaria o collettiva»; in analogia con quanto previsto per le imprese, anche l'ente pubblico economico appare investito di un vero e proprio obbligo nella configurazione degli assetti organizzativi, amministrativi e contabili, in grado di influire su molti aspetti di gestione dell'impresa, in modo da garantire il corretto assolvimento delle finalità pubblicistiche, sia pure in forma imprenditoriale, ed evitare conseguenti responsabilità in capo agli amministratori ed agli organi di controllo»;

DATO ATTO della necessità che la vacanza di figure dirigenziali non comprometta l'adeguatezza dell'assetto organizzativo, inteso come «il complesso delle direttive e delle procedure stabilite per garantire che il potere decisionale sia assegnato ed effettivamente esercitato a un appropriato livello di competenza e responsabilità», così come chiaramente espresso dal documento del Consiglio Nazionale dei Dottori



Commercialisti e degli Esperti Contabili. . Il concetto di assetto organizzativo può essere quindi ricondotto al sistema di funzioni, poteri, deleghe, processi decisionali e procedure che rende chiara l'individuazione dei compiti e delle conseguenti responsabilità dei soggetti che intervengono nello svolgimento dei fenomeni aziendali. L'efficacia di un adeguato assetto organizzativo è riscontrabile nel caso in cui sia chiara e confermata la comunicazione tra il livello decisionale e quello operativo. Risulterà quindi l'approntamento di un organigramma in grado di identificare i ruoli, le linee di responsabilità e i conseguenti compiti ricoperti da ciascuno all'interno dell'ambiente aziendale;

VISTA la Delibera n. 04/CD del 23 febbraio 2024 *“definizione degli obiettivi strategici della struttura di gestione dell'ente, da integrare con le azioni e misure di etica, trasparenza ed anticorruzione – anno 2024. Scheda area strategica 3 – tecnica e d'esercizio”*;

CONSIDERATO che lo stato di conservazione della rete autostradale in concessione al CAS comporta la necessaria attuazione di interventi diffusi di manutenzione straordinaria e di adeguamento per garantire livelli minimi di sicurezza per gli utenti, oltre che del miglioramento dell'efficienza e dell'affidabilità;

PRESO ATTO della vacanza di Dirigenti di ruolo in capo all'Ente e che l'unico Dirigente, in posizione di comando (Dirigente preposto alla DATE), verrà posto a breve in quiescenza, al 28.2.2025, lasciando completamente scoperta l'unica postazione dirigenziale attualmente assegnata con grave pregiudizio per il corretto funzionamento dell'Ente medesimo;

VISTO il D.D.G. n. 6478 del 24/12/2024 con il quale il Dirigente generale del dipartimento regionale della funzione pubblica e del personale ha disposto il rinnovo dell'assegnazione temporanea dell'Ing. Costantino Dario, dirigente di 3^a fascia della Regione Siciliana presso il Consorzio Autostrade Siciliane, a decorrere dall'01/01/2025 al 28/02/2025, ai sensi dell'art. 52 del C.C.R.L. del personale con qualifica dirigenziale quadriennio giuridico 2016/2018;

CONSIDERATO che il predetto dirigente dovrà fruire, nel suddetto periodo, anche delle ferie maturate e dovute ai sensi di legge;

DATO ATTO che sulla Gazzetta ufficiale della Regione siciliana *serie speciale concorsi* n. 18 del 27 dicembre 2024, è stato pubblicato, per estratto, l'avviso pubblico di indizione concorso, per titoli ed esami, per la copertura di n. 3 posti di dirigente dell'Area tecnica e di esercizio in esecuzione alla delibera del consiglio direttivo n. 23/CD del 4 dicembre 2024;

DATO ATTO che il Dirigente dell'Area tecnica, alla luce dell'imminente pensionamento, deve fruire del congedo s del congedo ordinario residuo, mentre le relative funzioni



sono in via di fatto e di diritto assorbite temporaneamente dalla Direzione generale del Consorzio.

RILEVATO che per la complessità della struttura organizzativa del Consorzio, le delicate funzioni di servizio pubblico che svolge nella qualità di concessionario delle tratte A20 e A 18, la totale assenza di figure dirigenziali determina il pericolo di grave compromissione della continuità e dell'integrità dei servizi d'istituto, nelle more del reclutamento di nuove figure dirigenziali;

RILEVATA pertanto la necessità per l'effetto di rassegnare apposita direttiva al Direttore generale, affinché assegni formalmente le funzioni superiori di livello dirigenziale ad un massimo di due dirigenti tecnici apicali, in possesso di laurea, dotati di professionalità adeguata, per un periodo pari a mesi 3, eventualmente prorogabili, nelle more dello svolgimento delle procedure concorsuali, dal momento che la trattazione delle problematiche connesse alla costruzione, gestione e manutenzione, sia ordinaria e sia straordinaria dell'Autostrada e relative pertinenze, nonché ai rapporti con i concessionari di servizi autostradali deve essere garantita senza soluzione di continuità stante la specificità delle attività elargite con elevate ripercussioni sulla sicurezza dell'utenza e sulle obbligazioni di legge con conseguente danno erariale e che corre l'obbligo, da parte dell'ente, di calendarizzare il passaggio di consegne per poi assolvere alle funzioni;

VISTO lo Statuto del Consorzio per le Autostrade Siciliane

DATO ATTO che in analogia a quanto previsto dall'art. 49 del Tuel, per le deliberazioni aventi natura di mera direttiva non occorrono i previ pareri di regolarità tecnica e contabile, rimanendovi comunque soggetti i conseguenti provvedimenti del Direttore generale;

TUTTO QUANTO SOPRA PREMESSO E RITENUTO

Il Presidente

propone che il Consiglio Direttivo

DELIBERI

DI RECEPIRE LA SUPERIORE PROPOSTA, redatta secondo le indicazioni del Consiglio Direttivo, **DISPORRE** e conseguentemente **APPROVARE LA SEGUENTE DIRETTIVA**:

- 1) che il Direttore generale, con l'urgenza del caso e comunque prima del 28.2.2025, conferisca le mansioni superiori di livello dirigenziale a n. 2 funzionari tecnici apicali dipendenti dell'ente, dotati di professionalità e capacità curriculari adeguate alle funzioni da espletare, per la durata di n. 3 mesi, eventualmente prorogabili, nelle more dell'espletamento delle procedure concorsuali cui si è fatto cenno in premessa;



II CONSIGLIO DIRETTIVO

RITENUTO di condividere e far proprie le premesse, i riferimenti normativi e di analisi di contesto nonché i contenuti esposti e le soluzioni prospettate nella parte motiva della superiore proposta.

VISTO il vigente Statuto del Consorzio per le Autostrade Siciliane

Con votazione unanime

DELIBERA

DI RECEPIRE LA SUPERIORE PROPOSTA, redatta secondo le indicazioni del Consiglio Direttivo, **DISPORRE** e conseguentemente **APPROVARE LA SEGUENTE DIRETTIVA**:

- 1) che il direttore generale, con decorrenza immediata, conferisca le mansioni superiori a n. 2 funzionari tecnici apicali dipendenti dell'ente, in possesso di laurea e dotati di professionalità e capacità tecniche curriculari adeguate alle funzioni da espletare, per la durata di n. 3 mesi, eventualmente prorogabili, nelle more dell'espletamento delle procedure concorsuali cui si è fatto cenno

TRASMETTERE al Collegio dei Revisori dei Conti per quanto di competenza.

MANDARE agli Uffici per gli adempimenti in materia di trasparenza amministrativa e per le comunicazioni necessarie, come dovuto e di prassi verso Organi, Amministrazioni ed Autorità di controllo e vigilanza e, ove previsto dalla norma, informativa alle Organizzazioni Sindacali

Gli schemi di avviso pubblico formano parte integrante della presente delibera.

Il Presidente
(Avv. Filippo Nasca)

A blue circular stamp of the Consorzio per le Autostrade Siciliane is placed over the signature of the President. The stamp contains the text "CONSORZIO PER LE AUTOSTRADE SICILIANE" around the perimeter and "ALESSANDRIA" in the center.

Il Direttore generale
(ai fini del parere consultivo di cui all'art. dello Statuto)
Dott. Calogero Franco Fazio

A large, stylized handwritten signature in blue ink, belonging to the General Director.