

OGGETTO: lavori per l'implementazione degli automatismi esazione pedaggi con l'inserimento di casse automatiche e con l'adeguamento dei varchi telepass al Sistema di Telepedaggio Europeo, nelle stazioni (caselli) autostradali A18 Messina Catania ed A20 Messina – Palermo; affidamento incarico di Coordinatore della Sicurezza in fase di esecuzione e Ispettore di Cantiere, ai sensi dell'ex art. 50, comma 1, lett. e), del D.Lgs. n.36/2023 e ss.mm.ii..CIG B88D11E5C2.

Presa d'atto ed approvazione dei verbali e della relazione di verifica della congruità dell'offerta inerenti la procedura di gara CAS G00788 - CIG B88D11E5C2.

Annullamento Decreto Dirigenziale n.81/DATE del 06 febbraio 2026.

Annullamento procedura di gara CAS G00788 - CIG B88D11E5C2.

DECRETO DIRIGENZIALE N. 527 /DATE del 27 AGO. 2026

PREMESSO CHE:

- la manutenzione dell'autostrada A20 Messina – Palermo, A18 Messina – Catania, rientra tra i compiti istituzionali principali in capo al Consorzio per le Autostrade Siciliane quale Ente di gestione di detta tratta autostradale;
- il nuovo Codice della Strada, D.Lgs. n.285/92, all'art.14, stabilisce che *“gli enti proprietari delle strade allo scopo di garantire la sicurezza delle strade, delle loro pertinenze e arredo, nonché delle attrezzature, impianti e servizi”*;
- è necessario aumentare gli automatismi relativi all'esazione pedaggio, ed adeguare gli stessi alla vigente normativa comunitaria;
- pertanto, si rende necessario potenziare il sistema di esazione con la fornitura e posa in opera di “Casse Automatiche” ed adeguare gli automatismi “Telepass” alla nuova normativa comunitaria “SET” Sistema di Telepedaggio Europeo, al fine di migliorare lo standard qualitativo;
- tali lavori sono inseriti alle voci 52 e 57 del programma di manutenzione straordinaria 2021/2023 approvato con delibera n.54/CD del 18/12/2020;
- con provvedimento n.791/DG del 04/06/2020 il geom. Amedeo Branca, dipendente di ruolo del C.A.S., è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento;
- con il decreto n.692/DATE del 19/12/2024 (determina a Contrarre) è stato avviato l'iter per l'aggiudicazione dei lavori;
- con decreto n.777/DATE del 03/10/2025 (determina a Contrarre), è stata indetta la procedura di gara per l'affidamento dell'incarico di Coordinatore della Sicurezza in fase di esecuzione e di Ispettore di Cantiere, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi degli artt.50, comma 1, lett. e), e 108, comma 2, lett. b) del D.Lgs. n.36/2023 e ss.mm.ii. (gara CAS G00788 - CIG B88D11E5C2);
- con il succitato decreto n.777/DATE del 03/10/2025 inoltre: si disponeva che per il servizio in argomento si sarebbe proceduto mediante procedura negoziata ai sensi dell'ex art. 50, comma 1, lett. e), del D.Lgs. n.36/2023, in modalità completamente telematica attraverso la “Piattaforma” Maggioli; si approvava la spesa per la prestazione, determinata, ai sensi del regolamento (D.M. 17/06/2016), in €52.624,89 per le funzioni di CSE, €12.629,97 per l'incarico di Ispettore di Cantiere ed €14.430,40 per spese ed oneri accessori, per un importo complessivo di €79.685,26 oltre Cassa previdenziale ed I.V.A.; si dava atto che per la copertura finanziaria dell'intervento si provvederà con i fondi di cui alla delibera CIPESS prelevando l'importo dal capitolo 182.11 *“programmazione FSC 2021/2027 A/18 e A/20 installazione casse automatiche e adeguamento varchi”* del redigendo bilancio 2025/2027;

- con decreto n.973/DATE del 02/12/2025 è stato aggiudicato l'appalto dei lavori all'impresa G.N.G. S.r.l. con sede in Via Giuseppe Gioacchino Belli n.27 00193 Roma C.F. e P.I. 02114200849”;
- con provvedimento n.543/DG del 19/05/2025 l'ing. Antonio Farina, dipendente di ruolo del C.A.S., è stato nominato Direttore dei Lavori de quo;
- con provvedimento n.1429/DG del 12/12/2025 l'arch. Teresa Donato, dipendente di ruolo del C.A.S., è stata nominata Coordinatore per la Sicurezza in fase di Esecuzione dei lavori de quo;
- in data 12/01/2026, il D.L. ing. Antonio Farina, con apposito verbale, ha effettuato la consegna dei lavori de quo sotto riserva di Legge, alla ditta G.N.G. S.r.l.;
- alla procedura negoziata de quo, su cinque operatori economici inviati, hanno presentato offerta soltanto il Geologo Francesco Munafo (RTP MUNAFO' ISGRO' GIUNTA) e l'ing. Matteo Bonaccorso (RTP ING MATTEO BONACCORSO-GWG SRL-PROGEN SRL);
- entrambi sono stati esclusi dalla procedura giusta verbali di gara nn.3 e 4;
- con il decreto n.81/DATE del 06/02/2026, è stata effettuata la presa d'atto dei verbali di gara e che la gara CAS G00788, CIG B88D11E5C2, non è andata a buon fine;
- con il succitato decreto n.81/DATE del 06/02/2026 inoltre: è stata disposta l'indizione di una nuova procedura determina a contrarre per l'affidamento diretto del servizio in argomento, ai sensi dell'art.50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n.36/2023, in modalità completamente telematica attraverso la "Piattaforma" Maggioli; si approvava la spesa per la prestazione, determinata, ai sensi del regolamento (D.M. 17/06/2016), in €52.624,89 per le funzioni di CSE, €12.629,97 per l'incarico di Ispettore di Cantiere ed €14.430,40 per spese ed oneri accessori, per un importo complessivo di €79.685,26 oltre Cassa previdenziale ed I.V.A.; si dava atto che per la copertura finanziaria dell'intervento si provvederà con i fondi di cui alla delibera CIPESS prelevando l'importo dal capitolo 182.11 “programmazione FSC 2021/2027 A/18 e A/20 installazione casse automatiche e adeguamento varchi” del redigendo bilancio 2025/2027;
- in data 18/02/2026, l'operatore economico ing. Matteo Bonaccorso (RTP ING MATTEO BONACCORSO-GWG SRL-PROGEN SRL), avverso l'esclusione dalla procedura di gara, ha inoltrato a mezzo P.E.C. un'istanza di autotutela ex artt. 21-quinquies e 21-nonies L. 241/1990;
- con nota trasmessa a mezzo P.E.C. prot. C.A.S. n.5117 del 25/02/2026, la suddetta istanza di autotutela è stata inoltrata, unitamente agli altri documenti di gara, all'avv. Antonio Saitta affinché esprimesse un parere legale in merito alle determinazioni da adottare in seguito dell'istanza formulata;
- in seguito al parere legale espresso dall'avv. Antonio Saitta ed introitato con prot. C.A.S. n.6466 del 10/03/2026, il R.U.P. geom. Amedeo Branca, con mail inviata in data in data 11/03/2026, ha chiesto al presidente della Commissione di riaprire le operazioni di gara;
- in data 23/03/2026, lo stesso R.U.P. ha attivato mediante la piattaforma di gara, il soccorso procedimentale ai sensi dell'art.101, comma 3, e seguenti del D.lgs. n.36/2023, per entrambi gli operatori economici Geologo Francesco Munafo (RTP MUNAFO' ISGRO' GIUNTA) e l'ing. Matteo Bonaccorso (RTP ING MATTEO BONACCORSO-GWG SRL-PROGEN SRL);
- con provvedimento n.507/DG del 15/04/2026 l'ing. Mariapia Riggio, dipendente di ruolo del C.A.S., è stata nominata Responsabile Unico del Progetto in sostituzione del geom. Amedeo Branca collocato in quiescenza.

CONSIDERATO CHE:

- in seguito alla ripresa delle operazioni di gara, come evincibile dai verbali nn.5 e 6 che si allegano al presente provvedimento facendone parte integrante e sostanziale, entrambi gli operatori economici sono stati riammessi ed entrambe le rispettive offerte presentate sono risultate anormalmente basse ai sensi

dell'art.110 del D.Lgs. n.36/2023, avendo superato la soglia di anomalia indicata al paragrafo 21. della lettera di invito: *“la congruità è valutata sulle offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti (4/5) dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara”*;

- in data del 16/07/2026, il R.U.P. ing. Mariapia Riggio, ha avviato il subprocedimento di verifica dell'anomalia, richiedendo per iscritto agli operatori economici tramite la piattaforma di gara Maggioli, ai sensi dell'art.110, comma 2, del D.Lgs. n.36/2023, di fornire spiegazioni in merito agli elementi dell'offerta ritenuti rilevanti, assegnando un termine perentorio di 15 giorni naturali e consecutivi per il riscontro;
- in data 29/07/2026, l'operatore economico RTP ING MATTEO BONACCORSO-GWG SRL-PROGEN SRL, collocatosi al primo posto nella graduatoria provvisoria, ha trasmesso tramite la piattaforma di gara Maggioli la propria relazione giustificativa dell'offerta anomala;
- in data 30/07/2026, l'operatore economico RTP MUNAFO' ISGRO' GIUNTA, collocatosi al secondo posto nella graduatoria provvisoria, ha trasmesso tramite la piattaforma di gara Maggioli la propria relazione giustificativa dell'offerta anomala;
- in data 26/08/2026, il R.U.P. ing. Mariapia Riggio, ha fatto pervenire a questa Direzione la *“Relazione di verifica della congruità dell'offerta”* redatta ai sensi dell'art.110, del D.Lgs. n.36/2023, che si allega al presente provvedimento facendone parte integrante e sostanziale, nella quale viene determinato dallo stesso R.U.P. che, per le motivazioni ivi esposte ed esplicitate:
 - il sub-procedimento di verifica della congruità delle offerte presentate dagli operatori economici RTP ING MATTEO BONACCORSO-GWG SRL-PROGEN SRL ed RTP MUNAFO' ISGRO' GIUNTA, relative alla procedura di gara in oggetto, si è concluso **con esito negativo**;
 - le offerte economiche presentate dagli operatori economici RTP ING MATTEO BONACCORSO-GWG SRL-PROGEN SRL ed RTP MUNAFO' ISGRO' GIUNTA sono giudicate non congrue, serie e sostenibili ai sensi e per gli effetti dell'art.110 del D.Lgs. n.36/2023 e, pertanto, **non ammesse** alla fase successiva della procedura di gara in oggetto;
 - non essendo state presentate e pertanto valutabili ulteriori offerte da parte di altri operatori economici, **si prende atto dell'impossibilità di procedere**, per la procedura di gara in oggetto, **con la formulazione della proposta di aggiudicazione**, di cui al comma 5, dell'art.17, del D.Lgs. n.36/2023.

VISTI:

- il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n.36 e in particolare gli articoli 1, 108 e 110;
- il decreto n.777/DATE del 03/10/2025 con i relativi allegati;
- il decreto n.81/DATE del 06/02/2026 con i relativi allegati;
- tutti gli atti di gara con i relativi allegati;
- il verbale di gara n.5 del 10/04/2026;
- il verbale di gara n.6 del 14/05/2026;
- la relazione di verifica della congruità dell'offerta, redatta ai sensi dell'art.110, del D.Lgs. n.36/2023 e sottoscritta dal R.U.P. ing. Mariapia Riggio in data 26/08/2026;
- l'art.43 del D. Lgs. n.118/2011 e ss.mm.ii. che dispone in materia di esercizio provvisorio e gestione provvisoria;
- il punto 8.3 dell'allegato 4/2 del D. Lgs. n.118/2011 il quale consente esclusivamente una gestione provvisoria nei limiti corrispondenti stanziamenti di spesa dell'ultimo bilancio di previsione approvato;
- il D.D.G. n. 12 del 12/1/2026 con il quale il Dirigente Generale del Dipartimento Regionale delle Infrastrutture, della Mobilità e dei Trasporti ha asseverato il Bilancio Consortile per il triennio 2025-2027;
- il regolamento di contabilità di questo Consorzio di cui alla delibera n.5/AS del 01/10/2016, approvato con delibera della Giunta Regionale n.465 del 19/11/2018.

RICHIAMATI:

- i principi generali di cui al Libro I, Parte I, Titolo I del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n.36 ed in particolare il principio del risultato di cui all'art.1;
- la riserva espressa da questa stazione appaltante al paragrafo 28. della lettera di invito, circa la possibilità di annullare la gara o di modificarne o rinviarne i termini in qualsiasi momento e a suo insindacabile giudizio, senza che i candidati possano avanzare pretese di qualsiasi genere e natura.

Il Direttore Generale, per le motivazioni in narrativa che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, in pregio ai propri compiti

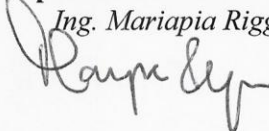
DECRETA

1. **Dare atto** che la narrativa in premessa specificata si intende integralmente riportata nel presente provvedimento, costituendone parte integrale e sostanziale.
2. **Annullare** il Decreto Dirigenziale n.81/DATE del 06 febbraio 2026 con il quale è stata effettuata la presa d'atto dei verbali di gara CAS G00788 - CIG B88D11E5C2 nn.4 e 5 ed è stata disposta l'indizione di una nuova procedura determina a contrarre per l'affidamento diretto del servizio in argomento, ai sensi dell'art.50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n.36/2023, in modalità completamente telematica attraverso la "Piattaforma" Maggioli.
3. **Prendere atto ed approvare** i verbali di gara CAS G00788 - CIG B88D11E5C2 nn.5 e 6.
4. **Prendere atto ed approvare** la relazione di verifica della congruità dell'offerta, redatta ai sensi dell'art.110, del D.Lgs. n.36/2023 e sottoscritta dal R.U.P. ing. Mariapia Riggio in data 26/08/2026.
5. **Prendere atto** che la gara CAS G00788, CIG B88D11E5C2, non è andata a buon fine.
6. **Annullare** la procedura di gara CAS G00788, CIG B88D11E5C2 inerente l'affidamento dell'incarico di Coordinatore della Sicurezza in fase di esecuzione e di Ispettore di Cantiere, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi degli artt.50, comma 1, lett. e), e 108, comma 2, lett. b) del D.Lgs. n.36/2023 e ss.mm.ii..
7. **Trasmettere** il presente Provvedimento, all'Ufficio di gabinetto della Presidenza, all'Ufficio Finanziario e di Ragioneria, all'Ufficio Gare e Appalti, all'Ufficio Contratti e all'Ufficio Rapporti Enti.

Il presente Decreto dovrà essere pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente.

Il Responsabile Unico del Progetto

Ing. Mariapia Riggio



Il Direttore Generale

Calogero Franco Fazio



Allegati:

- decreto n.777/DATE del 03/10/2025;
- decreto n.81/DATE del 06/02/2026;
- il verbale di gara CAS G00788, CIG B88D11E5C2 n.5 del 10/04/2026;
- il verbale di gara CAS G00788, CIG B88D11E5C2 n.6 del 14/05/2026;
- relazione di verifica della congruità dell'offerta sottoscritta dal R.U.P. in data 26/08/2026.