

OGGETTO: Accordo Quadro per servizi di analisi multilivello delle gallerie ricadenti lungo le Autostrade A/18 ME-CT, A/20 ME-PA, A/18 SR-GELA, in ottemperanza alle *"Linee Guida per la classificazione e gestione del rischio, la valutazione della sicurezza ed il monitoraggio delle gallerie esistenti"* - ex D.M. 247/2022, in regime di Accordo Quadro per la durata di mesi 36, inclusi lavori strettamente connessi
Determina a Contrarre

DECRETO DIRIGENZIALE N. 628 /DATE del 08 OTT. 2026

PREMESSO:

- che ai sensi dell'art. 14, comma 3, del Codice della Strada, D.Lgs. 285/1992 *"per le strade in concessione i poteri e i compiti dell'ente proprietario della strada previsti dal presente codice sono esercitati dal concessionario, salvo che sia diversamente stabilito"*;
- che con Decreto del Ministro delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili n. 247 del 01/08/2022, sono state approvate le *"Linee Guida per la classificazione e gestione del rischio, la valutazione della sicurezza ed il monitoraggio delle gallerie esistenti"*, secondo le quali è necessario procedere all'esecuzione delle attività di indagine sullo stato di conservazione e alla successiva attribuzione della classe di attenzione dell'opera;
- che le suddette *Linee Guida* costituiscono uno strumento per giungere ad una classificazione delle gallerie esistenti secondo classi di attenzione, sulla base della quale programmare indagini, verifiche di dettaglio, programmi di attività di monitoraggio e interventi strutturali;
- che con nota prot. n. 68/DG del 16/01/2026 sono stati nominati l'ing. Roberto Pinizzotto, Responsabile Unico del Progetto, e l'ing. Antonio Ferraro, Progettista dell'Accordo Quadro in oggetto;
- che in data 04/06/2026 il Progettista ha trasmesso la prima stesura del progetto dell'Accordo Quadro in oggetto, elaborata in accoglimento delle disposizioni fornite dalla Direzione Generale con nota prot. n. 636/DG del 15/05/2026;
- che in data 11/06/2026 si è tenuta una riunione telematica, su iniziativa del Consorzio e concordata con il MIT, con lo scopo di illustrare i contenuti del progetto dell'Accordo Quadro in oggetto;
- che in data 30/06/2026 il Progettista ha trasmesso il quadro economico rimodulato alla luce delle osservazioni scaturite durante la predetta riunione, prevedendo tra le somme a disposizione una voce destinata ad eventuali interventi urgenti e consequenziali alle attività ispettive e rideterminando dunque, in accordo con la Direzione Generale, l'importo totale dell'intervento;
- che in data 02/07/2026 il Progettista ha trasmesso la revisione del progetto dell'Accordo Quadro in oggetto, aggiornata al nuovo Prezzario Anas 2026 rev. 01 emanato in data 01/07/2026;
- che il Quadro Tecnico Economico relativo all'Accordo Quadro di che trattasi è così articolato:

QUADRO TECNICO ECONOMICO

A) LAVORI E SERVIZI:

A1)	Importo complessivo dell'appalto al netto degli oneri per la sicurezza	€ 3 400 000,00
A2)	Oneri aggiuntivi della sicurezza presunti, non soggetti a ribasso, stimati nel 12,00% dell'importo lavori	€ 408 000,00
<u>Importo massimo pagabile all'impresa per lavori e servizi, al netto del ribasso offerto sull'elenco prezzi, compresi costi della sicurezza e/o altri importi che saranno indicati nei progetti esecutivi da redigere all'atto dei singoli contratti attuativi (A1+A2)</u>		€ 3 808 000,00



B) SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE:

B1)	IVA sui lavori e servizi (22%)	€ 837 760,00
B2)	Imprevisti (in misura del 10%)	€ 380 800,00
B3)	IVA sugli imprevisti (22%)	€ 83 776,00
B4)	Incentivi per funzioni tecniche personale dipendente (art. 45 D. Lgs. 36/2023)	€ 76 160,00
B5)	Compenso professionale per n. 1 Direttore Lavori	€ 52 981,26
B6)	Compenso professionale per n. 1 Direttore Operativo	€ 10 009,52
B7)	Compenso professionale per CSE	€ 25 023,80
B8)	Compenso professionale per Verifica progettazione esecutiva (si prevedono n. 3 contratti applicativi)	€ 39 037,14
B9)	Compenso professionale per Collaudo Tecnico Amministrativo (si prevedono n. 3 contratti applicativi)	€ 24 022,83
B10)	Inarcassa in misura del 4% sulle prestazioni professionali B.5, B.6, B.7, B.8, B.9	€ 6 042,98
B11)	Iva in misura del 22% sulle prestazioni professionali e sull'Inarcassa	€ 51 321,06
B12)	Lavori di riparazione post-Ispezioni LL.GG.	€ 1 000 000,00
B13)	IVA sui Lavori di riparazione (22%) B.12	€ 220 000,00
B14)	Incentivi per funzioni tecniche personale dipendente (art. 45 D. Lgs. 36/2023) per i lavori di riparazione B.12	€ 20 000,00
B15)	Contributo ANAC	€ 660,00
<u>Totale somme a disposizione</u>		€ 2 827 594,59
<u>IMPORTO TOTALE</u>		€ 6 635 594,59

- che con Decreto Dirigenziale n. 418/DATE del 08/07/2026 è stato approvato il progetto dell'Accordo Quadro in oggetto, unitamente al relativo Quadro Economico sopraripartato per un importo complessivo dell'intervento pari ad € 6.635.594,59;
- che con riferimento alla voce B12 del Quadro Economico, giova precisare, ad ulteriore chiarimento di quanto approvato con il Decreto Dirigenziale n. 418/DATE del 08/07/2026, che le relative somme non saranno impegnate mediante i Contratti Applicativi del presente Accordo Quadro, ma saranno oggetto di una distinta e successiva procedura di affidamento, da individuare e attivare separatamente. Pertanto, tale voce resta estranea al presente affidamento e non concorre alla determinazione dell'importo posto a base della presente gara, né alla definizione dei requisiti di qualificazione richiesti agli operatori economici;
- che l'appalto assume carattere misto di lavori e servizi, come indicato all'art. 1.8 del CSA - Norme Generali, secondo la seguente ripartizione stimata delle singole prestazioni sull'importo complessivo dell'appalto: 55% per lavori strettamente connessi; 40% per servizi di ingegneria; 5% per servizi di indagine, rilievi e prove di laboratorio;

CONSIDERATO:

- che ai sensi dell'art. 14, comma 18 del D.Lgs. 36/2023, i contratti aventi ad oggetto due o più tipi di prestazioni sono aggiudicati secondo le disposizioni applicabili al tipo di appalto che ne costituisce l'oggetto principale, determinato in base all'importo stimato più elevato tra quelle previste, pertanto l'intero affidamento è disciplinato secondo le disposizioni relative agli appalti di lavori pubblici;
- che occorre procedere mediante procedura aperta in ragione dell'elevata specializzazione richiesta agli operatori economici, quale evidenziata nella richiamata riunione del 11/06/2026, in modo da garantire la massima partecipazione di tutti gli operatori qualificati presenti sul mercato e selezionare soggetti dotati di comprovata esperienza nel settore delle ispezioni in galleria, al fine di assicurare l'attendibilità delle risultanze ispettive ed evitare classificazioni dei difetti eccessivamente prudenziali riconducibili a carenza di esperienza settoriale, in coerente attuazione con l'impostazione tecnica del CSA - Norme Tecniche, che pone la qualificazione e la professionalità dell'operatore a fondamento dell'intero impianto ispettivo;
- che il valore stimato della componente dei soli servizi professionali e diagnostici supera ampiamente la soglia di rilevanza europea prevista per i servizi ordinari e che la natura di Accordo Quadro determina la possibilità che la ripartizione stimata tra lavori e servizi possa subire variazioni in sede di esecuzione dei





singoli Contratti Applicativi, rendendo l'adozione della procedura aperta in conformità all'art. 71 del D.Lgs. 36/2023 la scelta più prudentiale e garantista al fine di scongiurare qualsiasi rischio di elusione delle norme europee;

- che con nota prot. n. 21022 del 31/07/2026 questo Ente ha inoltrato formale richiesta di finanziamento all'Assessore Regionale Infrastrutture, Mobilità e Trasporti della Regione Siciliana;
- che l'intervento è ricompreso nel Piano Economico Finanziario (PEF) del Consorzio quale manutenzione straordinaria e che, stante l'urgenza di avviare le attività ispettive per garantire la sicurezza delle infrastrutture autostradali ex D.M. 247/2022, occorre imputare la relativa spesa sul Capitolo 204 del bilancio dell'Ente;
- che il criterio di aggiudicazione da adottare è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa (OEPV) individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. 36/2023, in ragione della natura tecnica e qualitativa delle prestazioni oggetto dell'appalto che comprendono, tra l'altro, attività ispettive specialistiche, la gestione del Tunnel Management System e servizi di ingegneria di importo superiore a € 140.000,00;
- che il presente Accordo Quadro sarà concluso con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 59, comma 3, del D.Lgs. 36/2023, in modo che i Contratti Applicativi saranno aggiudicati entro i limiti delle condizioni fissate nell'Accordo Quadro medesimo;
- che a seguito di approfondimenti normativi ed in conformità con il parere acquisito dal consulente legale del Consorzio Autostrade Siciliane, la verifica e la validazione del progetto ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 36/2023, verranno effettuate in sede di approvazione dei singoli Contratti Applicativi;
- che occorre pertanto procedere alla indizione della procedura di gara, all'approvazione della documentazione ad essa relativa e all'assunzione degli atti consequenziali;

RITENUTO:

- che necessita provvedere con urgenza alla prosecuzione dell'iter tecnico amministrativo finalizzato all'affidamento dei lavori e servizi de quo, in coerenza con quanto già rappresentato con Decreto Dirigenziale n. 418/DATE del 08/07/2026;
- che è necessario ed urgente incaricare un operatore economico in possesso dei requisiti idonei per l'esecuzione dei servizi di analisi multilivello delle gallerie ricadenti lungo le Autostrade A/18 ME-CT, A/20 ME-PA, A/18 SR-GELA, in ottemperanza alle *"Linee Guida per la classificazione e gestione del rischio, la valutazione della sicurezza ed il monitoraggio delle gallerie esistenti"* - ex D.M. 247/2022, in regime di Accordo Quadro per la durata di mesi 36, inclusi lavori strettamente connessi;
- di procedere all'affidamento dell'Accordo Quadro mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, da concludersi con un solo operatore economico ai sensi dell'art. 59, comma 3, del medesimo Codice;
- che il criterio di aggiudicazione da adottare è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa (OEPV) individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. 36/2023, in ragione dell'elevata complessità tecnica delle prestazioni richieste e per valorizzare l'esperienza ed il livello professionale dei concorrenti;

VISTI:

- l'urgenza dettata dalla necessità di procedere con celerità alla prosecuzione dell'iter tecnico amministrativo per l'esecuzione dei lavori e servizi di cui all'oggetto;
- l'art. 43 del D. Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii. che dispone in materia di esercizio provvisorio e gestione provvisoria;
- il punto 8.3 dell'allegato 4/2 del D. Lgs. n. 118/2011 il quale consente esclusivamente una gestione provvisoria nei limiti corrispondenti stanziamenti di spesa dell'ultimo bilancio di previsione approvato;
- il D.D.G. n. 12 del 12/01/2026 con il quale il Dirigente Generale del Dipartimento Regionale delle Infrastrutture, della Mobilità e dei Trasporti ha asseverato il Bilancio Consortile per il triennio 2025-2027;
- il regolamento di contabilità di questo Consorzio di cui alla delibera n. 5/AS del 01/10/2016, approvato con delibera della Giunta Regionale n. 465 del 19/11/2018;

- la Direttiva del Direttore Generale n. 364/DG del 18/09/2026;

il Dirigente f.f. dell'Area Tecnica e di Esercizio, per le motivazioni esposte in narrativa che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, in pregio ai propri compiti

DECRETA

Art. 1) DI PRENDERE ATTO e confermare le motivazioni e le premesse indicate in narrativa, che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Art. 2) DI INDIRE per le motivazioni esposte in narrativa, una procedura aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, per l'affidamento dell'Accordo Quadro per servizi di analisi multilivello delle gallerie ricadenti lungo le Autostrade A/18 ME-CT, A/20 ME-PA, A/18 SR-GELA, in ottemperanza alle "Linee Guida per la classificazione e gestione del rischio, la valutazione della sicurezza ed il monitoraggio delle gallerie esistenti" - ex D.M. 247/2022, in regime di Accordo Quadro per la durata di mesi 36, inclusi lavori strettamente connessi, dando atto che l'Accordo Quadro sarà concluso con un solo operatore economico ai sensi dell'art. 59, comma 3, del medesimo Codice;

Art. 3) DI STABILIRE che l'aggiudicazione avverrà secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (OEPV) basata sul miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. 36/2023;

Art. 4) DI DARE ATTO che l'importo complessivo posto a base di gara è pari a € 3.808.000,00, di cui € 408.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, e che tale importo non ricomprende la voce B12 del Quadro Economico, che resterà distinta e gestita con separata procedura di affidamento, come precisato in narrativa;

Art. 5) DI APPROVARE gli atti e la documentazione di gara che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Art. 6) DI DARE ATTO che la spesa complessiva pari a € 6.635.594,59 trova copertura finanziaria sul Capitolo di Bilancio n. 204, denominato "manutenzione straordinaria", del redigendo Bilancio di previsione 2026-2028, ripartita per € 3.000.000,00 nell'esercizio finanziario 2027 e per € 3.635.594,59 nell'esercizio finanziario 2028;

Art. 7) DI INCARICARE l'Ufficio Gare e Appalti dell'Ente per l'attivazione e la gestione di tutti gli adempimenti connessi alla procedura di gara sul portale telematico e per le relative pubblicazioni di Legge;

Il presente Decreto sarà pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente e trasmesso agli Uffici Ragioneria, Gare e Appalti, Contratti, Rapporti Enti e Presidenza.

Il redattore e RUP
Ing. Roberto Pinizzotto

Il Dirigente f.f. dell'Area Tecnica e di Esercizio
Ing. Giulia Ilacqua

Il Direttore Generale
Dott. Franco Calogero Fazio