

Oggetto: Conferimento mansioni superiori di Dirigente f.f. dell'Area Tecnica e dell'Esercizio

DECRETO DIRIGENZIALE N. 364 /DG/2026 DEL 18 SET. 2026

RICHIAMATI:

- la Legge Regionale 11 febbraio 2021 n. 4 con la quale il Consorzio per le Autostrade Siciliane, già Ente pubblico non economico ha assunto *“la natura giuridica di ente pubblico economico”*
- il vigente Statuto approvato con deliberazione dell'Assemblea del Consorzio n. 3/AS del 2021 e successiva deliberazione della Giunta Regionale n. 297 del 16 luglio 2021
- gli articoli 16 e 23 dello Statuto del Consorzio per le Autostrade Siciliane, in forza dei quali e per gli effetti della citata L.R. n. 4/2021 la riforma giuridica del Consorzio in ente pubblico economico ha comportato la fuoriuscita dal novero delle amministrazioni pubbliche ex art. 1 del T.U. sul Pubblico impiego (D.Lgs: 165/2001) e per quanto attiene ai rapporti di lavoro del personale dell'Ente il regime di diritto privato e l'applicazione in via suppletiva delle disposizioni del Libro V del Codice Civile (ai sensi dell'art. 2093 C.C.);
- il vigente Regolamento dell'Ente
- il Piano Triennale di Programmazione dei Fabbisogni di Personale 2024-2026;

PREMESSO CHE:

- la grave carenza di personale, che caratterizza ogni settore organizzativo ed ogni Ufficio della Struttura di Gestione, si manifesta non solo in termini quantitativi ma anche qualitativi, in rapporto alle qualifiche professionali ed alle mansioni contrattuali disponibili;
- il “sottodimensionamento” quali-quantitativo ha riflessi sulla qualità dei servizi prestati con possibili ripercussioni anche sulle sicurezze della rete autostradale;
- la grave carenza di personale investe anche il comparto dirigenziale registrandosi la totale assenza di Dirigenti di ruolo in capo all'Ente;
- l'ing. Dario Costantino, unico Dirigente in servizio presso il Consorzio preposto all'Area Tecnica e di Esercizio, a far data dal 28/02/2024, è stato posto in quiescenza, lasciando completamente scoperta l'unica posizione Dirigenziale assegnata, con conseguente grave pregiudizio per l'assetto organizzativo ed il corretto funzionamento dell'Ente;
- in considerazione delle predette circostanze ed in esecuzione alla Delibera del Consiglio Direttivo n. 24/CD del 04/12/2024 è stato pubblicato sulla GURS, serie speciale Concorsi n. 18 del 27/12/2024, l'avviso pubblico di indizione concorso, per titoli ed esami di n. 3 posti di Dirigente dell'Area tecnica e di esercizio;
- nelle more di reclutamento delle suddette figure l'assenza di Dirigenti determinerebbe il pericolo di grave compromissione della continuità e dell'integrità dei servizi di Istituto;
- con Delibera del C.D. n. 02 del 16/01/2025 è stato dato mandato al Direttore Generale affinché provveda, con decorrenza immediata, a conferire le mansioni superiori di Dirigente preposto all'Area Tecnica e di Esercizio, individuando quali destinatari n. 2 funzionari tecnici apicali dipendenti dell'Ente, in possesso di laurea e dotati di professionalità e capacità tecniche curriculari adeguate alle funzioni da espletare, per la durata di n. 3 mesi, eventualmente prorogabili, nelle more dell'espletamento delle procedure concorsuali sopra richiamate. La predetta Delibera ha infatti *“RILEVATO che, per la complessità della struttura organizzativa del Consorzio, le delicate funzioni di servizio pubblico che svolge nella qualità di concessionario delle tratte A20 e A 18, la totale assenza di figure dirigenziali determina il pericolo di grave compromissione della continuità e dell'integrità dei servizi d'istituto, nelle more del reclutamento di nuove figure dirigenziali..., dal momento che la trattazione delle problematiche connesse alla costruzione, gestione e manutenzione, sia ordinaria e sia straordinaria dell'Autostrada e relative pertinenze, nonché ai rapporti con i concessionari di servizi autostradali deve essere garantita senza soluzione di continuità*

stante la specificità delle attività elargite con elevate ripercussioni sulla sicurezza dell'utenza e sulle obbligazioni di legge con conseguente danno erariale ...”;

- con successivi Decreti Dirigenziali sono state attribuite le mansioni superiori di Dirigente ff Area Tecnica e di Esercizio, prima all'ing. Giulia Ilacqua e all'ing. Anna Sidoti e successivamente, alla scadenza dei superiori incarichi e fino al 25.8.2026, all'arch. Massimo Freni e all'arch. Francesca Villari. I predetti incarichi, decorso il termine di 6 mesi, non sono più stati prorogati per non incorrere nell'automatico mutamento di mansioni, con il passaggio definitivo alle mansioni superiori ex art. 21 comma 3 del CCNL;
- con nota pec prot. CAS n. 22300 del 14/08/2026 il Direttore Generale ha rappresentato al Consiglio Direttivo, alla Direzione Generale del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, all'Assessore Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità ed al Collegio dei Revisori dei Conti la grave situazione di criticità organizzativa nella quale versa il Consorzio, evidenziando la totale assenza di figure dirigenziali e la conseguente necessità di assicurare, nelle more della definizione delle procedure concorsuali, un adeguato presidio dell'Area Tecnica e di Esercizio; ha altresì rappresentato che le funzioni connesse alla costruzione, gestione e manutenzione, ordinaria e straordinaria, delle autostrade A18 e A20 e delle relative pertinenze, nonché i rapporti con i concessionari di servizi autostradali, devono essere esercitate senza soluzione di continuità, anche in considerazione delle rilevanti ripercussioni sulla sicurezza dell'utenza e sull'adempimento degli obblighi di legge;
- nella medesima nota il Direttore Generale ha evidenziato l'imminente scadenza, fissata al 25/08/2026, degli incarichi temporanei conferiti all'arch. Massimo Freni ed all'arch. Francesca Villari e, tenuto conto della necessità di assicurare continuità alle funzioni dell'Area Tecnica e di Esercizio, ha rappresentato la necessità di procedere all'individuazione di un funzionario tecnico interno, in possesso delle necessarie competenze professionali, cui assegnare temporaneamente le mansioni superiori di Dirigente f.f. dell'Area Tecnica e di Esercizio, stante tra l'altro che l'attuale situazione non può essere considerata una soluzione organizzativa fisiologica e, soprattutto, non appare ulteriormente sostenibile nel breve e medio periodo anche ai fini della positiva risoluzione dell'Atto di diffida e messa in mora trasmesso dal MIT in data 17/07/2026 e del rispetto dei termini assegnati per rimuovere gli inadempimenti contestati.
- con Disposizione Dirigenziale n. 991/DG/2026 del 25/08/2026 è stata pertanto indetta una manifestazione di interesse riservata ai dipendenti a tempo indeterminato dell'Ente con livello A, in possesso del titolo di laurea in Ingegneria o Architettura, finalizzata all'individuazione del dipendente cui delegare le funzioni di Dirigente f.f. dell'Area Tecnica e di Esercizio, nelle more del completamento delle procedure concorsuali per il reclutamento delle figure dirigenziali;
- il predetto avviso ha previsto, quale requisito essenziale, il possesso della laurea in Ingegneria o Architettura e della qualifica di Funzionario di livello A, nonché l'assunzione del ruolo di Dirigente f.f. dell'Area Tecnica e dell'Esercizio, con responsabilità di coordinamento degli uffici tecnici e di gestione; ha inoltre previsto che il conferimento dell'incarico fosse effettuato all'esito della procedura di valutazione delle candidature, senza formazione di una graduatoria di merito e con riconoscimento della relativa posizione economica prevista dalla disciplina applicabile;
- con nota prot. MIT n. 29264 del 27/08/2026, la Direzione Generale per le Autostrade e la Vigilanza sui Contratti di Concessione Autostradale del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, facendo seguito alla nota del Consorzio prot. n. 22300 del 14/08/2026, ha richiamato la grave carenza di personale e la sostanziale assenza di figure dirigenziali rappresentata dal Consorzio, invitando i soggetti destinatari, ciascuno per quanto di propria competenza, ad adottare ogni utile iniziativa volta a sostenere e rafforzare l'azione del Consorzio, assicurando il necessario supporto istituzionale, amministrativo e finanziario;
- con nota prot. MIT n. 29885 del 03/09/2026, recante “Stato di consistenza ai fini della sicurezza e funzionalità della circolazione – Misure di mitigazione del rischio”, il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, nella persona dell'ing. Placido Migliorino, all'esito degli ulteriori sopralluoghi effettuati nei giorni 03/08/2026, 31/08/2026, 01/09/2026 e 02/09/2026 sulle autostrade A18 e A20, ha evidenziato l'urgenza e l'indifferibilità degli interventi di mitigazione del rischio relativi ai diversi asset autostradali e la necessità di procedere agli interventi individuati. La medesima relazione ha inoltre evidenziato che la programmazione, progettazione e realizzazione degli interventi di mitigazione e degli interventi definitivi

richiede che il Consorzio disponga di una struttura tecnica articolata, composta da funzionari e dirigenti specificamente formati e competenti, rilevando che le attuali risorse di personale e la relativa struttura organizzativa non sembrano sufficienti a garantire gli adempimenti legislativi e tecnici richiesti;

- con nota MIT prot. n. 29980 del 04/09/2026, richiamata nella successiva corrispondenza del Consorzio, il RUP ing. Luigi Sanfilippo, nel riportare i contenuti della nota ministeriale prot. n. 29885 del 03/09/2026, ha invitato il Consorzio a procedere con la massima urgenza all'attuazione di quanto previsto nella predetta nota, evidenziando la permanenza in capo al Consorzio delle responsabilità tecniche, amministrative e penali connesse alla gestione delle infrastrutture affidate ed alla tutela della sicurezza dell'utenza;
- con nota prot. CAS n. 25650 del 14/09/2026, il Direttore Generale ha nuovamente rappresentato la situazione di grave criticità organizzativa dell'Ente, evidenziando che, nelle more dello svolgimento delle procedure concorsuali, le attività e responsabilità connesse alla costruzione, gestione e manutenzione delle autostrade A18 e A20 devono essere garantite senza soluzione di continuità; ha inoltre evidenziato la conclusione degli incarichi dell'arch. Freni e dell'arch. Villari e la conseguente necessità ed *infungibilità* di assicurare il presidio dell'Area Tecnica e di Esercizio mediante l'individuazione di un funzionario in possesso delle necessarie competenze professionali, "eventualmente estensibile sino a tre unità, corrispondente ai dirigenti tecnici previsti in pianta organica e oggetto del concorso bandito ed in corso di espletamento.
- nella medesima nota prot. n. 25650 del 14/09/2026 il Direttore Generale ha richiamato gli esiti della nota MIT prot. n. 29885 del 03/09/2026, con particolare riferimento alla necessità di attuare in tempi brevi gli interventi di mitigazione del rischio e alla rilevata insufficienza delle attuali risorse di personale e della struttura organizzativa del Consorzio, sottolineando come, alla luce delle ulteriori note ministeriali e delle criticità tecniche rappresentate, la nomina di un Dirigente f.f. dell'Area Tecnica risulti indispensabile al fine di garantire il presidio e la continuità delle funzioni di competenza dell'Area;
- le circostanze sopra rappresentate rafforzano pertanto la perdurante necessità di assicurare, senza soluzione di continuità, il presidio dirigenziale dell'Area Tecnica e di Esercizio, nelle more del completamento delle procedure di reclutamento delle figure dirigenziali previste dall'Ente;

CONSIDERATO CHE

- all'esito della procedura interna, esaminate le candidature pervenute e la documentazione prodotta dai dipendenti interessati, il Direttore Generale ha proceduto alla valutazione delle professionalità disponibili, tenendo conto, in particolare, della formazione e delle competenze tecniche e organizzative risultanti dai curricula, dell'esperienza professionale maturata e della specifica attitudine allo svolgimento delle funzioni proprie dell'Area Tecnica e di Esercizio;
- nell'ambito di tale valutazione, è stata individuata l'Ing. Giulia Ilacqua, in ragione del possesso dei requisiti richiesti e dell'adeguata qualificazione professionale documentata dal curriculum, nonché della specifica esperienza maturata in seno al Consorzio, nonché dei requisiti di affidabilità e professionalità posseduti che, a parere insindacabile dello scrivente Direttore Generale (*intuitu personae*) la rendono idonea ad assumere il ruolo e le funzioni di Dirigente ff dell'Area Tecnica e dell'Esercizio del Consorzio Autostrade Siciliane;
- l'avviso interno non prevedeva la formazione di una graduatoria comparativa, ma rimetteva al Direttore Generale, all'esito della valutazione, l'eventuale conferimento dell'incarico, anche in presenza di una sola candidatura;
- la scelta dell'Ing. Giulia Ilacqua deve intendersi quale esito della valutazione complessiva della professionalità e dell'esperienza possedute in relazione alle specifiche esigenze organizzative dell'Area;

CONSIDERATO CHE ai sensi dell'art. 21 del CCNL Autostrade e Trafori il lavoratore, in relazione alle esigenze della Società, può essere assegnato temporaneamente a mansioni diverse da quelle inerenti al livello di appartenenza purché tale mutamento non comporti una menomazione morale o un peggioramento economico.

PRECISATO CHE per l'assegnazione a mansioni superiori assume rilievo la effettiva capacità del lavoratore a svolgere le nuove mansioni, come valutata insindacabilmente da parte del datore di lavoro e responsabile della gestione dell'Ente.

RITENUTO CHE l'ing. Giulia Ilacqua, funzionario tecnico di livello A, è dotata di professionalità, capacità tecniche curriculari ed esperienza maturata, anche durante lo svolgimento del pregresso incarico, adeguate all'espletamento delle funzioni di Dirigente ff dell'Area Tecnica e di Esercizio.

RITENUTO pertanto, alla luce delle circostanze sopra rappresentate, della particolare criticità organizzativa dell'Ente, delle esigenze di continuità del presidio dell'Area Tecnica e di Esercizio e della specifica affidabilità, competenza ed esperienza maturata dall'Ing. Giulia Ilacqua, di procedere al conferimento alla medesima delle funzioni di Dirigente f.f. dell'Area Tecnica e di Esercizio, per il periodo e alle condizioni stabilite nel presente provvedimento.

Il Direttore Generale, per le motivazioni indicate in narrativa, in pregio ai propri compiti

DECRETA

1. le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente Provvedimento;
2. l'ing. Giulia Ilacqua assume le mansioni superiori di Dirigente ff dell'Area Tecnica e di Esercizio dalla data del presente decreto e fino al 31/12/2026, prorogabile e comunque non oltre il completamento dell'iter amministrativo di reclutamento delle nuove figure Dirigenziali di cui al Concorso bandito ed in fase di espletamento;
3. l'espletamento del presente incarico dirigenziale sarà effettuato, in esclusiva, presso la sede di Messina;
4. con separato provvedimento saranno assegnati gli obiettivi contrattuali;
5. il dipendente avrà diritto alla differenza tra il trattamento economico iniziale previsto per il profilo rivestito e quello corrispondente alle mansioni superiori di temporanea assegnazione, fermo rimanendo la posizione economica di appartenenza e quanto percepito a titolo di retribuzione individuale di anzianità;
6. per il riconoscimento del giusto trattamento economico, giusta Delibera del C.D. n. 28/CD/2023 del 24/11/2023, seguirà determina dirigenziale di impegno di spesa;
7. il presente provvedimento verrà notificato all'interessato, trasmesso all'Ufficio Personale ed inserito nel relativo fascicolo;
8. lo stesso sarà altresì trasmesso, all'Ufficio di Presidenza e, per opportuna conoscenza, alle OO.SS. e sarà pubblicato nel sito istituzionale del Consorzio.

Il Direttore Generale
Dott. Calogero Franco Fazio
